

Совет Безопасности

Distr.: General
5 August 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2470 (2019)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2470 (2019) Совета Безопасности, в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех своих обязанностей. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период со времени представления моего предыдущего доклада от 2 мая 2019 года (S/2019/365) и состоявшегося 21 мая 2019 года брифинга для Совета Безопасности, проведенного моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. После углубленных консультаций между президентом Бархамом Салехом, премьер-министром Адель Абд аль-Махди, спикером Совета представителей Мухаммедом аль-Халбуси и политическими лидерами был достигнут прогресс в завершении заполнения должностей в правительстве Ирака. На настоящий момент заполнены три из четырех вакантных министерских должностей, а именно министра обороны, министра внутренних дел и министра юстиции. Продолжаются обсуждения по поводу заполнения должности министра образования.

3. Длившаяся многие месяцы между политическими блоками тупиковая ситуация по поводу выдвижения кандидатов на эти высшие государственные должности была окончательно преодолена благодаря вмешательству на самом высоком уровне. Верховный аятолла Али ас-Систани в проповеди, с которой выступил его представитель, осудил борьбу за политические позиции и подчеркнул важность завершения формирования кабинета. Он также подверг критике разгул коррупции, чрезмерный бюрократизм правительства, отсутствие возможностей трудоустройства и нехватку основных государственных услуг.

19-13399 (R) 190819 190819





4. 15 июня спикер заявил, что завершение формирования кабинета и замена исполняющих обязанности старших должностных лиц профессиональными государственными служащими будут оставаться в повестке дня каждого заседания парламента до тех пор, пока эти вопросы не будут решены окончательно. 24 июня Совет представителей проголосовал за назначение генерала Наджа аль-Шаммари министром обороны, Ясина аль-Ясири — министром внутренних дел и Фаркука аль-Шавани — министром юстиции. Кандидат на пост министра образования Суфана аль-Хамадани (единственная женщина-кандидат на министерский пост) не смогла получить достаточную поддержку. Альтернативная кандидатура еще одной женщины, Захиды аль-Убайди, на заседании парламента 27 июня также не была одобрена.

5. Был также достигнут прогресс в избрании председателей, заместителей председателей и докладчиков парламентских комитетов, включая важные комитеты по иностранным делам, безопасности и обороне, экономике и инвестициям, финансам и нефти и газу. Председатели семи из двадцати двух парламентских комитетов, включая Комитет по контролю за осуществлением правительственной программы, еще не назначены. На сегодняшний день женщины занимают только две должности.

6. 2 июля Совет представителей постановил продлить свой законодательный срок на один месяц до 9 августа для обеспечения принятия основного законодательного акта о внесении поправок в закон о федеральном бюджете 2019 года и закон о выборах в Совет мухафаз. Эти законы были впоследствии приняты соответственно 8 и 22 июля.

7. Правительство продолжает уделять основное внимание борьбе с коррупцией. Высший совет по борьбе с коррупцией проводит ежемесячные заседания под председательством премьер-министра. Основное внимание в ходе обсуждений уделяется нехватке компетентных судей, которые могли бы вести дела о коррупции, коррупции в нефтяном секторе и торговле незаконными наркотиками.

8. В течение отчетного периода правительство также обсуждало пути улучшения инвестиционного климата в Ираке. 26 мая на заседании Специального комитета по подготовке государственной бюджетной стратегии на 2020–2022 годы обсуждались вопросы защиты инвестиционной среды от коррупции, необходимости развития банковского сектора, реструктуризации банков и поощрения партнерских отношений с иностранными банками.

9. 12 июня генеральный секретарь Совета министров встретился с представителями соответствующих секторальных органов, государственного сектора, местными экспертами и инвесторами. Они согласились с важностью принятия конкретных шагов по привлечению инвестиций в страну, необходимостью активизации партнерских отношений между государственным и частным секторами и необходимостью пересмотра и внесения поправок в законодательные акты и процедуры для улучшения условий для бизнеса и инвестирования. Совету министров на рассмотрение были направлены рекомендации.

10. 1 июля правительство опубликовало доклад об осуществлении своей программы на 2018–2022 годы, который охватывал период с октября 2018 года, когда оно было сформировано, до апреля 2019 года. В докладе правительство дало оценку прогресса, достигнутого в осуществлении его программы, и выявило препятствия, которые могут затруднить завершение проектов, такие как отсутствие финансовых ассигнований и задержки в утверждении планов осуществления проектов. Это первый подобного рода доклад, опубликованный правительством Ирака.

11. Вместе с тем после длительных переговоров 5 мая Демократическая партия Курдистана (ДПК) и Патриотический союз Курдистана (ПСК) подписали соглашение о распределении должностей в новом Региональном правительстве Курдистана. Должности президента и премьер-министра займут представители ДПК. ПСК заполнит должности спикера регионального парламента Курдистана, второго вице-президента и заместителя премьер-министра, а также должность регионального министра по отношениям между Багдадом и Эрбилем. Должность первого вице-президента займет представитель партии «Горан».

12. 28 мая из 81 члена регионального парламента Курдистана 68 проголосовали за избрание Нечирвана Барзани новым президентом Курдистана. ПСК бойкотировал голосование, заявив, что ДПК не выполнила предыдущие политические соглашения.

13. 10 июня г-н Барзани был утвержден президентом Курдистана. Участие в церемонии его вступления в должность приняли г-н Салих (в ходе его первой поездки в Эрбиль в качестве президента Ирака), г-н аль-Халбуси и представители всех основных курдских политических партий, включая руководство ПСК, а также министр иностранных дел Турции Мевлют Чавушоглу. В своей инаугурационной речи г-н Барзани особо отметил важность новой дорожной карты для отношений между Багдадом и Эрбилем, подчеркнув, что Региональное правительство Курдистана будет поддерживать с федеральным правительством тесное сотрудничество в поисках решения сохраняющихся вопросов в рамках Конституции Ирака.

14. 11 июня региональный парламент Курдистана назначил кандидата от ДПК Масрура Барзани исполняющим обязанности премьер-министра Курдистана. За него проголосовали 87 из 97 присутствовавших членов, включая членов ПСК. Президент Курдистана впоследствии поручил исполняющему обязанности премьер-министра сформировать кабинет в течение 30 дней. 10 июля региональный парламент Курдистана выразил вотум доверия исполняющему обязанности премьер-министра, его заместителю Кубаду Талабани из ПСК и 21 предложенному члену кабинета, которые затем были незамедлительно приведены к присяге. Должности трех министров — труда и социальных вопросов, сельского и водного хозяйства и по региональным делам занимают женщины. Ключевая должность министра природных ресурсов остается вакантной.

15. 11 июля Реваз Фаик из ПСК была избрана спикером регионального парламента Курдистана; она является первой женщиной, которая заняла эту должность на постоянной основе. В тот же день премьер-министр Курдистана объявил повестку дня Регионального правительства Курдистана, в которой особое внимание будет уделено институциональной реформе, мерам по борьбе с коррупцией и улучшению отношений между Багдадом и Эрбилем.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

16. Усилия по улучшению отношений между федеральным правительством и Региональным правительством Курдистана продолжались, несмотря на продолжающиеся разногласия по поводу добычи нефти, распределения доходов и мер безопасности. 28 апреля делегация в составе министра финансов, министра планирования, министра промышленности и министра торговли встретилась в Эрбиле с должностными лицами Регионального правительства Курдистана, чтобы обсудить вопросы торговли и отмены внутренних пунктов таможенного контроля.

17. 3 июня премьер-министр Ирака направил поздравительное послание новому президенту Курдистана, выразив надежду на дальнейшее улучшение отношений между Багдадом и Эрбилем. После вступления в должность президент Курдистана посетил Багдад, где встретился с г-ном Салихом, г-ном аль-Махди и г-ном аль-Халбуси. Он подтвердил желание Регионального правительства Курдистана преодолеть все разногласия с федеральным правительством.

18. Вместе с тем разногласия по поводу распределения доходов от добычи нефти сохраняются, и Региональное правительство Курдистана сообщило, что оно будет поставлять федеральному правительству только 250 000 баррелей нефти в день, как это предусмотрено законом о федеральном бюджете на 2019 год, после достижения соглашения о погашении задолженности Курдистана. 25 июня г-н аль-Махди предупредил, что федеральное правительство будет вычитать сумму доходов от продажи нефти из бюджета Регионального правительства Курдистана в том случае, если не будут поставляться 250 000 баррелей нефти в день. Обсуждения продолжаются.

C. Ситуация в области безопасности

19. Оставшиеся отряды «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжали совершать частые асимметричные нападения на иракский народ и силы безопасности, в частности в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. В ответ иракские силы безопасности продолжили активную антитеррористическую кампанию. Они проводили крупномасштабные операции по разминированию в освобожденных районах, арестовывая или нейтрализуя боевиков-террористов, обезвреживая самодельные взрывные устройства и выявляя укрытия, туннели и тайники с оружием ИГИЛ. Поддержку иракским силам безопасности продолжала оказывать международная коалиция по борьбе с ИГИЛ.

20. 1 июля премьер-министр Ирака издал правительственное постановление № 237, в соответствии с которым Силы народного ополчения находятся исключительно под контролем государства. В постановлении содержатся предупреждения о том, что вооруженные группировки, действующие вне государственного контроля, являются незаконными и будут преследоваться по закону. В нем заявляется, что все группировки Сил народного ополчения должны отказаться от индивидуальных названий, использовавшихся в период борьбы с ИГИЛ, и вернуться к простым обозначениям, таким как «бригада»; они должны порвать все связи с политическими образованиями; группировки, не желающие выполнять предъявленные требования, должны разоружиться и быть преобразованы в политические партии, имея только оружие, необходимое для защиты персонала и помещений; места расположения таких сил, как и другие военные объекты, должны быть четко определены; и все контрольно-пропускные пункты и экономические отделения таких сил должны быть закрыты. В политических кругах это постановление приветствовалось.

21. 15 и 16 мая в нескольких южных мухафазах состоялись публичные демонстрации в поддержку мер по борьбе с коррупцией в рамках движения сторонников ас-Садра. 15 мая в Эн-Наджафе были совершены нападения на жилье нескольких должностных лиц движения сторонников ас-Садра, обвиняемых в коррупции, что привело к столкновениям с иракскими силами безопасности, в результате которых 4 гражданских лица погибли, а еще 15 получили ранения.

22. В течение отчетного периода пожарами было затронуто более 40 000 акров пахотных земель в 11 различных мухафазах. МООНСИ получила более 320 сообщений о выгорании сельскохозяйственных культур. На сегодняшний день в

результате пожаров погибли 13 гражданских лиц, а еще 19 получили ранения. Местные власти заявляют, что большинство пожаров были случайными и вызваны экстремальной жарой и сухими погодными условиями, но, по сообщениям, некоторые из них были преднамеренными и иногда происходили по вине фермеров для сжигания остатков сельскохозяйственных культур, а также в результате затяжных земельных споров, межобщинных противоречий или попыток вымогательства. По сообщениям, ИГИЛ несет ответственность за некоторые пожары, устраиваемые для сжигания зерновых культур и наказания фермеров, отказывающихся платить «налог» за свой урожай. 11 июня 48 парламентариев обратились к федеральному правительству с запросом расследовать все утверждения в поджогах и выплатить компенсацию пострадавшим фермерам.

23. 19 мая реактивный снаряд «Катюша» разорвался в (бывшей) международной зоне в Багдаде, нанеся ограниченный материальный ущерб. 14 июня реактивный снаряд «Катюша» попал в дом в центральном районе Багдада Джадрийя, но не повлек за собой гибели людей. В тот же день три минометных снаряда разорвались на авиабазе Балад в мухафазе Салах-эд-Дин, но не повлекли за собой гибели людей или значительного ущерба. 17 июня три реактивных снаряда «Катюша» разорвались на территории военной базы Кэмп-Таджи в мухафазе Салах-эд-Дин, но не повлекли за собой гибели людей. 18 июня реактивный снаряд «Катюша» разорвался недалеко от штаба командования Найнавскими операциями в Мосуле, при этом никто не пострадал. 19 июня реактивный снаряд «Катюша» попал в объединенную штаб-квартиру нескольких нефтяных компаний в районе Зубайр мухафазы Басра, в результате чего три человека получили ранения. Второй снаряд разорвался рядом с нефтяным заводом в районе Румайла мухафазы Басра, при этом никто не пострадал.

24. Совет национальной безопасности обсудил эти события 20 июня. Премьер-министр поручил службам безопасности и разведки найти и привлечь к ответственности лиц, ответственных за запуск ракет. Он отметил, что правительство активизирует усилия по предотвращению повторения «преступных нападений», направленных на дестабилизацию в стране. 22 июня официальный представитель правительства заявил, что иракские силы безопасности обеспечат дополнительную безопасность иракских военных баз для обеспечения безопасности военнослужащих и советников и инструкторов международной коалиции.

25. Согласно сообщениям Турецких вооруженных сил, военно-воздушные силы Турции продолжали наносить регулярные авиаудары по позициям, занимаемым Рабочей партией Курдистана (РПК) в мухафазах Дахук, Эрбиль и Сулеймания. 27 мая Турецкие вооруженные силы начали предполагающую наземные действия и авиаудары операцию «Коготь» в районе Хакурк в северной части провинции Эрбиль. По сообщениям Министерства национальной обороны Турции, в период с 27 мая по 10 июня были захвачены или убиты в общей сложности 43 боевика РПК. 26 июня Министерство иностранных дел Ирака публично осудило недавние авиаудары в мухафазе Сулеймания, в результате которых, по его заявлениям, было убито четыре мирных жителя, а еще четверо получили ранения. В своем заявлении министерство также призвало уважать суверенитет Ирака и настоятельный призвало улучшать сотрудничество в целях обеспечения безопасности границ между Ираком и Турцией. 30 июня Министерство иностранных дел Турции заявило, что продолжит трансграничные операции против террористов в Ираке.

26. 17 июля вооруженные люди напали на ресторан в Эрбиле, в результате чего был убит турецкий дипломат и два иракских мирных жителя. Нападавшие не были задержаны на месте преступления. После этого инцидента силы безопасности установили контрольно-пропускные пункты в этом районе и перекрыли

дороги между Эрбилем и Сулейманией, Эрбилем и Киркуком и Эрбилем и Махмуром. Это нападение повсеместно осудили в Ираке и во всем регионе. Федеральные и региональные власти Курдистана и власти Турции приступили к проведению совместного расследования, и 20 июля были арестованы двое подозреваемых.

D. Региональные и международные события

27. Высокопоставленные политические деятели Ирака подробно обсудили воздействие нынешней напряженности между Соединенными Штатами Америки и Исламской Республикой Иран на экономическое положение и ситуацию в области безопасности в Ираке. Президент подготовил национальный рамочный документ о единой политике по Ираку, в котором изложены меры по защите и поощрению стабильности в стране и ее интересов в регионе. Меры по обеспечению внутренней стабильности включают ограничение использования оружия компетентными государственными учреждениями, борьбу с коррупцией и развитие инфраструктуры. В документе подтверждается, что Ирак не присоединится ни к одной стране или группе стран; его территория не может быть использована для агрессии против какой-либо соседней страны; он стремится быть площадкой для диалога, а не местом конфликта; и он намерен сотрудничать с другими государствами на основе общих интересов. Премьер-министр неоднократно подчеркивал эти моменты в своих еженедельных пресс-конференциях.

28. В течение отчетного периода президент, премьер-министр, спикер и министр иностранных дел Мухаммед Али аль-Хаким активно взаимодействовали с региональными и другими иностранными партнерами в целях содействия снижению напряженности и продвижения общих политических, экономических интересов и интересов безопасности.

29. 3 мая премьер-министр посетил Францию, где он встретился с президентом Эммануэлем Макроном, министром иностранных дел Жан-Ив Ле Дрианом, министром вооруженных сил Флоранс Парли и министром экономики и финансов Бруно Ле Мером. Г-н Макрон подчеркнул важность двустороннего сотрудничества в деле борьбы с ИГИЛ, восстановления освобожденных районов и поддержания региональной стабильности. Министры иностранных дел Ирака и Франции подписали стратегический план развития отношений между двумя странами.

30. 6 мая президент Ирака и президент Исламской Республики Иран Хасан Рухани по телефону обсудили вопросы двусторонних отношений и региональной напряженности. Позже, 25 и 26 мая, министр иностранных дел Исламской Республики Иран Мухаммед Джавад Зариф посетил Ирак. В ходе отдельных встреч с президентом и премьер-министром Ирака подчеркивалась необходимость конструктивного диалога и предотвращения дальнейшей эскалации напряженности между Соединенными Штатами и Исламской Республикой Иран. Эти намерения были подтверждены 22 июля в ходе встречи г-на аль-Махди с г-ном Рухани в Тегеране, где они обсудили двусторонние отношения, в том числе выполнение соглашений о двустороннем сотрудничестве, достигнутых в ходе визита г-на Рухани в Багдад в марте 2019 года. В состав делегации г-на аль-Махди вошли заместитель премьер-министра, а также министр финансов, министр нефтяной промышленности, министр обороны, министр транспорта и советник по национальной безопасности.

31. 11 и 12 мая министр иностранных дел Ирака посетил Кувейт для участия в седьмом заседании Совместного иракско-кувейтского комитета, по итогам которого был подписан ряд меморандумов о взаимопонимании, главным образом по

экономическим и торговым вопросам. Он также встретился с эмиром Сабахом аль-Ахмадом аль-Джабером ас-Сабахом, премьер-министром Джабером аль-Мубараком аль-Хамадом ас-Сабахом, а также заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Сабахом Халидом аль-Хамадом ас-Сабахом. Позднее, 22 мая, премьер-министр Ирака посетил Кувейт для обсуждения ситуации в регионе. Во время встреч с эмиром, премьер-министром и спикером Национального собрания Кувейта Марзуком аль-Ганимом он подчеркнул необходимость регионального сотрудничества для ослабления напряженности. 19 июня эмир посетил Багдад, где встретился с президентом, премьер-министром и спикером. Обсуждения были сосредоточены на двустороннем сотрудничестве по вопросам торговли, пересечения границы и энергетики, а также на восстановлении освобожденных районов в Ираке.

32. 15 мая г-н аль-Махди, которого сопровождали министр финансов, министр нефтяной промышленности, министр планирования и министр водных ресурсов, а также советник по национальной безопасности, посетил Анкару. Г-н аль-Махди и президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган обсудили, в частности, вопросы энергетики, водных ресурсов, пересечения границы и безопасности. 28 мая президенты Ирака и Турции провели встречу в Стамбуле для обсуждения региональных событий. 20 июня министр торговли Турции Рухсар Пеккан посетила Багдад для участия в иракско-турецком бизнес-форуме. Она также встретилась с президентом и премьер-министром. 21 июня президент Курдистана посетил Стамбул, где он встретился с г-ном Эрдоганом, чтобы обсудить ряд вопросов, включая торговлю и безопасность.

33. 23 мая президент Ирака провел в Аммане встречу с королем Иордании Абдаллой II, на которой они рассмотрели региональные события. Они также провели совместную встречу с председателем Палестинской национальной администрации Махмудом Аббасом. После этого, 28 мая, состоялся визит в Амман г-на аль-Халбуси, который также встретился с королем, чтобы обсудить вопросы региональной безопасности и стабильности.

34. 29 мая аль-Махди принял эмир Катара Тамим бен Хамад аль-Тани, с которым он обсудил вопросы двусторонней торговли и инвестиций, а также региональные события.

35. 30 и 31 мая президент и министр иностранных дел Ирака приняли участие в саммите Лиги арабских государств и четырнадцатом саммите Организации исламского сотрудничества в Мекке, Саудовская Аравия. В своем выступлении президент заявил, что регион должен содействовать стабильности на основе принципов суверенитета, невмешательства во внутренние дела и отказа от насилия и экстремизма.

36. 14 июня в ходе телефонного разговора с государственным секретарем Соединенных Штатов Майклом Помпео премьер-министр Ирака призвал ослабить напряженность в отношениях между Соединенными Штатами и Исламской Республикой Иран. В середине июня Соединенные Штаты предоставили Ираку четырехмесячное продление его освобождения от санкций США против Исламской Республики Иран для обеспечения продолжения импорта из Исламской Республики Иран электроэнергии и газа, имеющих важнейшее значение для удовлетворения потребностей Ирака в энергии.

37. С 25 по 29 июня президент Ирака, которого сопровождал министр иностранных дел, посетил Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Президент встретился с королевой Елизаветой II, премьер-министром Терезой Мэй, министром иностранных дел и по делам Содружества Дже-

реми Хантом и спикером Палаты лордов Норманом Фаулером. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено постоянной поддержке иракских сил безопасности со стороны Соединенного Королевства, роли Соединенного Королевства в укреплении стабильности на Ближнем Востоке и экономическим и торговым отношениям. В телефонном разговоре 22 июля г-н аль-Махди и министр обороны Соединенного Королевства Пенни Мордонт подчеркнули настоятельную необходимость стабильности в регионе Персидского залива и на Ближнем Востоке, а также важность уважения международного права и свободы морского судоходства в Персидском заливе для всех стран.

38. Правительство Ирака также приняло ряд высокопоставленных гостей. 8 июня Багдад посетил министр иностранных дел Германии Хайко Маас, который в ходе встреч с президентом и премьер-министром заявил о продолжении поддержки Ирака. 12 июня президент, премьер-министр, спикер и министр иностранных дел провели встречу с министром иностранных дел Омана Юсефом бен Алауи бен Абдаллой, в ходе которой обсуждались вопросы двусторонней торговли, прямых коммерческих рейсов и регионального развития. Правительство Ирака приветствовало решение Омана об открытии посольства в Багдаде.

39. 17 и 18 июня Багдад посетил Специальный посланник президента Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике Александр Лаврентьев. В ходе отдельных встреч с президентом, премьер-министром и министром иностранных дел основное внимание было уделено двусторонним отношениям, ситуации в Сирийской Арабской Республике и напряженности в отношениях между Соединенными Штатами и Исламской Республикой Иран.

40. 29 июня Ирак посетили члены Совета Безопасности, которые провели отдельные встречи со следующими официальными лицами: президентом; премьер-министром; спикером и представителями парламентских блоков в Совете представителей; министром иностранных дел; представителями Курдистана, включая его президента; и представителями гражданского общества, включая представителей женщин, молодежи и меньшинств. Совет заверил в своей неизменной поддержке Ирака на этапе постконфликтного восстановления, примирения и развития; одобрил расширение сотрудничества Ирака с соседними странами в регионе; выразил поддержку продолжающимся усилиям страны в связи с кувейтскими пропавшими без вести лицами и имуществом, включая национальные архивы, и подчеркнул важность безопасного, достойного и добровольного возвращения всех внутренне перемещенных лиц, затронутых конфликтом, в том числе в районы, освобожденные от ИГИЛ.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

41. Мой Специальный представитель продолжала взаимодействовать с представителями федерального правительства, лидерами политических партий, членами парламента, женскими группами, организациями гражданского общества и религиозными и общинными лидерами по широкому кругу вопросов, в том числе касающихся примирения на национальном уровне и на местах (особенно в Киркуке и Синджаре), реформирования сектора безопасности, управления водными ресурсами, возвращения боевиков ИГИЛ и членов их семей, а также нефти и распределения доходов.

42. Наряду с этим мой Специальный представитель провела встречи с иракскими политическими лидерами, в ходе которых обратила особое внимание на важность завершения формирования кабинета, с тем чтобы правительство могло без задержек приступить к выполнению своей программы. Она с удовлетворением отметила назначение 24 июня руководителей трех ключевых министерств, выразив при этом сожаление по поводу того, что в состав кабинета не была назначена ни одна женщина.

43. Мой Специальный представитель продолжала оказывать посреднические и добрые услуги в целях поиска долгосрочных политических решений для Киркука и Синджара. В ходе своих обсуждений с представителями компонентов, а также федеральных и региональных органов власти она призвала все стороны достичь в духе компромисса и взаимопонимания договоренности по нерешенным вопросам, в том числе касающимся разделения власти, взаимной безопасности, регистрации избирателей и собственности на землю.

44. 30 апреля и 1 мая мой Специальный представитель посетила мухафазы Дахук и Найнава, в том числе гору Синджар, чтобы оценить положение людей, длительное время остающихся на положении внутренне перемещенных лиц, и встретилась с представителями местных органов власти и органов власти мухафаз, а также лидерами общин, в том числе из общины езидов. Вновь заявив о готовности системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь в восстановлении пострадавших районов, она предупредила о том, что в отсутствие единого административного управления и безопасности и без предоставления государственных услуг возрастает опасность того, что в этих районах может зародиться новая волна насилия и нестабильности на почве радикализации. Она настоятельно призвала федеральное правительство и органы власти Курдистана провести консультации с местным руководством в округе Синджар и безотлагательно сформировать стабильные органы управления и структуры безопасности, которые содействовали бы ускоренному восстановлению пострадавших районов, а также безопасному и устойчивому возвращению перемещенных лиц.

45. В течение отчетного периода мой Специальный представитель несколько раз посетила Эрбиль, где состоялись ее встречи с курдскими политическими лидерами по вопросам, касающимся формирования регионального правительства Курдистана и национального примирения. В ходе встреч с курдским руководством она с удовлетворением отметила начало осуществления нового плана в целях налаживания отношений между Багдадом и Эрбилем, на базе которого обе стороны будут тесно взаимодействовать в поиске вариантов урегулирования остающихся нерешенными вопросов.

46. Для обсуждения связанных с Ираком вопросов мой Специальный представитель совершила в соответствии с мандатом МООНСИ поездки в ряд стран региона. В Аммане она встретилась с министром иностранных дел Айманом ас-Сафади. В Тегеране она встретилась с министром иностранных дел, руководителем Ирано-иракского центра по экономическим связям Хасаном Данаефаром, заместителем министра иностранных дел по правовым и международным вопросам Голямхосейном Дехгани и другими высокопоставленными должностными лицами. 24 июня в ходе визита в Анкару состоялась ее встреча с министром иностранных дел Мевлютом Чавушоглу, заместителем министра иностранных дел Седатом Оналом и другими высокопоставленными официальными представителями. В ходе всех встреч она обсуждала ключевые вопросы, касавшиеся отношений Ирака с соседними странами, оказания ими поддержки в деле восстановления освобожденных районов, а также последних политических событий и событий в сфере безопасности в Ираке и регионе в целом.

47. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов активно взаимодействовала с молодежными активистами, представителями гражданского общества и ведущими местными политиками в мухафазах Анбар, Бабиль, Басра, Кербела, Эн-Наджаф в рамках серии практических семинаров, которые на постоянной основе проводятся Отделом МООНСИ по политическим вопросам. Семинары организованы в целях оказания поддержки иракской молодежи в разработке стратегий содействия достижению мира и примирения в их общинах, а также в проведении обмена мнениями с местными политиками и представителями директивных органов. Каждый практический семинар послужил проведению оживленного и обстоятельного обсуждения между молодыми активистами и их политическими представителями, в ходе которого участники выдвинули конкретные предложения по ряду вопросов, в частности касающихся окружающей среды и безработицы среди молодежи.

B. Помощь в проведении выборов

48. 22 июля Совет представителей принял первую поправку к Закону о выборах в Совет мухафаз от 2018 года. Это открывает путь для продвижения вперед в подготовке к проведению перенесенных на более поздний срок выборов в Совет, которые теперь, в соответствии с законом с внесенной в него поправкой, намечено провести 1 апреля 2020 года.

49. Парламентский Комитет по правовым вопросам свел воедино проекты поправок, предложенных Советом министров и Независимой высшей избирательной комиссией, и отдельные предложения членов Совета представителей прежде, чем вынести их на голосование на пленарном заседании. 16 июня Отдел МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов передал в парламентский Комитет по правовым вопросам письменное консультативное заключение с изложением возможных вариантов внесения поправок в закон о выборах. 17 июня в целях обсуждения этого законопроекта было организовано совещание под председательством спикера с участием руководителей парламентских блоков и комитетов, а также членов Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. Голосование по поправкам к закону о выборах состоялось 22 июля, и в тот же день закон был принят. Основные поправки касались порядка распределения мест между партиями, сокращения числа мест в Совете, электронного подсчета голосов, возрастного и образовательного ценза для кандидатов, биометрических карточек избирателей в качестве обязательного требования, а также положений о голосовании применительно к внутренне перемещенным лицам.

50. 11 мая Независимая высшая избирательная комиссия завершила общенациональный процесс регистрации избирателей, в ходе которой избиратели, имеющие право голоса, смогли проверить и при необходимости обновить свои учетные записи в регистрационных списках. По рекомендации МООНСИ Комиссия продлила срок завершения более сложного процесса регистрации внутренне перемещенных лиц до 11 июля.

51. По состоянию на 18 июля Комиссией были собраны биометрические данные 13,9 миллиона избирателей, или 56 процентов от общего числа избирателей, составляющего 24,9 миллиона человек. Поскольку миллионы иракских избирателей по-прежнему не охвачены процессом биометрической регистрации, принятие поправки, предусматривающей право голосовать лишь для тех, у кого имеются биометрические карточки, может привести к тому, что значительный про-

цент избирателей будет исключен из процесса выборов, а это означает, что миллионы иракских избирателей могут оказаться не в состоянии реализовать одно из своих конституционных прав. Поправки, принятые 22 июля, остаются предметом обстоятельного анализа. В то же время МООНСИ особо выделяет и будет и впредь особо выделять важность гарантий практического осуществления закрепленного в Конституции Ирака всеобщего избирательного права. Кроме того, МООНСИ продолжала подчеркивать необходимость наличия таких механизмов подотчетности, как парламентский надзор за деятельностью Независимой высшей избирательной комиссии, который будет иметь важнейшее значение для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов.

52. Заместитель моего Специального представителя провела встречи с политиками и другими заинтересованными сторонами, в том числе с представителями меньшинств и вынужденных переселенцев, для обсуждения подготовки к предстоящим выборам в мухафазах.

53. Наряду с этим, в соответствии с недавно принятой Организацией Объединенных Наций стратегией борьбы с риторикой ненависти Отдел МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов оказывает Независимой высшей избирательной комиссии помощь в ужесточении положений избирательного законодательства Ирака, направленных против использования в ходе избирательных кампаний враждебной и подстрекательской риторики.

54. Помимо этого, заместитель моего Специального представителя встретилась 9 июня с членами Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии Иракского Курдистана с целью заверить их в том, что МООНСИ будет продолжать участвовать в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, проведенного после выборов. Это включает в себя подготовку по вопросам регистрации избирателей, а также вынесение экспертных рекомендаций для Комиссии и Комитета по правовым вопросам регионального парламента Курдистана при рассмотрении ими законодательства о выборах.

C. Права человека и верховенство права

55. В период с 1 апреля по 30 июня Отдел МООНСИ по правам человека зафиксировал 242 инцидента, жертвами которых стали 287 гражданских лиц. В ходе инцидентов 94 человека, включая 7 женщин и 5 детей, погибли и 193 человека, в том числе 14 женщин и 31 ребенок, были ранены. Люди погибли и получили ранения главным образом в результате применения самодельных взрывных устройств, в том числе установленных на автомобилях, нападений с использованием средств дальнего действия, целенаправленных убийств, совершенных оставшимися боевиками ИГИЛ и других неустановленных вооруженных групп, а также в результате авиаударов, нанесенных проправительственными силами. Эти цифры свидетельствуют о значительном сокращении числа жертв среди гражданского населения по сравнению с тем же периодом в 2018 году, когда МООНСИ было зарегистрировано 612 жертв среди гражданского населения в связи с 340 инцидентами, и отражают общее уменьшение числа жертв среди гражданского населения после военного поражения ИГИЛ в декабре 2017 года.

56. МООНСИ продолжала наблюдать за ходом судебных процессов и следственных слушаний по делам обвиняемых ИГИЛ, включая не иракских боевиков, в том числе за отчетный период — в рамках более 160 судебных процессов. МООНСИ отметила большое количество дел боевиков ИГИЛ, рассмотренных судами в мухафазах Багдад и Найнава; разбирательства по всем делам были проведены без нарушений. В числе основных проблем было названо то, что обвинение часто строится на признании вины самими обвиняемыми (а многие из них

утверждают, что эти признания были получены под давлением) и что используются показания анонимных информаторов. МООНСИ констатировала присутствие адвоката на разбирательствах почти по всем делам, но с обеспокоенностью отмечает, что собственно защита обвиняемых была при этом минимальной. Наряду с этим Миссия отметила, что обвиняемых, как правило, привлекают к ответственности на основании законов о борьбе с терроризмом за то, что они находились в рядах ИГИЛ или были с ним связаны, а не за совершенные конкретные деяния. Такая практика, возможно, не позволяет надлежащим образом удовлетворить потребности жертв либо их родственников в правосудии, обеспечить привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба.

57. МООНСИ и правительство обсуждали также вопрос о будущей репатриации боевиков ИГИЛ и их родственников, иракцев и не иракцев, из Сирийской Арабской Республики в Ирак. На сегодняшний день нет ясности относительно того, сколько человек будут репатриированы, когда начнется репатриация, как будут проводиться проверки и обеспечиваться безопасность и где люди будут размещены по возвращении.

58. Получив в апреле 2019 года разрешение от Министерства внутренних дел, МООНСИ начала осуществлять наблюдение за работой действующих в составе Иракской федеральной полиции подразделений по защите семьи. Этим подразделениям поручается расследование дел о гендерном насилии. Функция наблюдения состоит в том, чтобы в тесном сотрудничестве с этими подразделениями документировать случаи насилия по признаку пола и отслеживать соответствующие меры реагирования, принимаемые властями. К настоящему времени представители МООНСИ посетили четыре таких подразделения в Багдаде и Киркуке.

59. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций МООНСИ продолжала активно выступать за завершение разработки проекта закона о борьбе с насилием в семье.

60. МООНСИ оказала поддержку правительству Ирака в его усилиях, направленных на выполнение рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Что касается рекомендации Комитета о восстановлении гражданства курдов-файли, то МООНСИ организовала 29 мая совещание «за круглым столом» с участием членов общины курдов-файли, представителей правительства, членов Верховной комиссии Ирака по правам человека и представителей гражданского общества, целью которого было обеспечить структурированный форум для ведения информационно-пропагандистской работы по этому вопросу. Участниками совещания был предложен ряд мер, включая проведение правовой реформы, создание электронной базы данных для переписи курдов-файли и создание при Министерстве внутренних дел комитета, который обеспечит ускорение процесса восстановления гражданства курдов-файли. МООНСИ будет продолжать информационно-разъяснительную работу с заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению этих мер.

61. В рамках проводившихся на всей территории Ирака показов фильмов о правах человека и правах меньшинств МООНСИ организовала показ 12 короткометражных фильмов в 10 провинциях. Каждый показ сопровождался групповым обсуждением с участием представителей местных органов власти, общинных лидеров, представителей гражданского общества, активистов-правозащитников и представителей Верховной комиссии Ирака по правам человека. Участниками обсуждений был рассмотрен широкий круг проблем, связанных с реализацией прав человека и меньшинств, в том числе касающихся защиты журналистов, дискриминации в отношении представителей меньшинств, права выбора в

вопросе о вступлении в брак в раннем возрасте, возможностей получения образования, а также проблем, с которыми женщины сталкиваются в вопросах трудоустройства.

62. 29 апреля канцелярия президента объявила о том, что представила в Совет представителей проект закона о пострадавших езидах. Законопроект подготовлен с целью признать страдания, которые пережили езидские женщины, находившиеся в плену у боевиков ИГИЛ, и принять меры для улучшения их положения. В законопроекте содержатся предложения относительно мер по реабилитации, реинтеграции и расширению экономических прав и возможностей жертв, а также предложение о символическом признании злодеяний, совершенных в отношении езидов. В законопроекте определены вопросы, касающиеся правового статуса детей, рожденных женщинами, находившимися в плену ИГИЛ, и предусматривается создание специализированного суда в Синджаре, который будет заниматься рассмотрением претензий таких детей относительно их гражданского статуса. Законопроект прошел первое чтение в Совете представителей 2 июля и теперь будет передан для дальнейшего изучения в соответствующие парламентские комитеты.

63. Управление по делам езидов Министерства по делам религий и вакуфов Иракского Курдистана сообщило, что, по состоянию на 3 июня 2019 года, из 6417 похищенных езидов 3476 человек (1184 женщины, 337 мужчин, 1020 девочек и 935 мальчиков) были спасены или им удалось бежать из плена ИГИЛ за период с 2014 года.

64. МООНСИ продолжает получать сообщения об ограничениях на свободу выражения мнений журналистов и правозащитников, включая случаи преследования и запугивания. Например, 28 мая в Багдаде известному журналисту по телефону угрожали расправой после опубликования им статьи о предполагаемой коррупции, совершаемой членами одной из политических партий.

65. В течение отчетного периода состоялись демонстрации в мухафазах Багдад, Басра, Эн-Наджаф и Ди-Кар, участники которых требовали предоставить работу, обеспечить оказание важнейших услуг, включая водо- и электроснабжение, а также обеспечить свободу выражения мнений, надлежащее государственное управление, защиту журналистов и расследование предполагаемых случаев коррупции. В Басре были произведены аресты отдельных демонстрантов, которые впоследствии были условно освобождены.

66. 19 и 26 июня региональное правительство Курдистана и правительство Ирака соответственно отмечали Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Выступая на мероприятии в Багдаде, заместитель моего Специального представителя настоятельно призвала правительство применять при осуществлении мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта подход, ориентированный на учет нужд и потребностей пострадавших, в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности.

67. Консультативная группа женщин по вопросам политики и национального примирения в Ираке продолжала лоббировать правительство по конкретным проблемам. 27 июня представители Консультативной группы встретились с сотрудниками системы Организации Объединенных Наций, работающими в Ираке, чтобы обсудить проблемы, с которыми сталкиваются перемещенные женщины в поисках экономических возможностей и при получении гражданских документов, особенно если их подозревают в связях с ИГИЛ.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

68. В течение отчетного периода из 1,75 миллиона иракцев, в целевом порядке охваченных гуманитарными мероприятиями, 633 356 человек получили в той или иной форме гуманитарную помощь от 109 партнеров, работающих в 840 населенных пунктах по всей стране. Однако уже сейчас, в середине года, финансирование плана гуманитарного реагирования на 2019 год находится на опасно низком уровне: по состоянию на 30 июня из 701 млн долл. США, необходимых для осуществления гуманитарных программ в интересах примерно 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц и представителей других уязвимых групп населения, получено лишь 208 млн долл. США. Нехватка финансовых средств уже привела к уменьшению масштабов или прекращению осуществления нескольких приоритетных проектов. Так, например, в июне были прекращены образовательные проекты в 17 лагерях для перемещенных лиц в мухафазе Найнава, и если не будут мобилизованы дополнительные средства, то в августе учебные центры в этих лагерях полностью прекратят свою работу.

69. В ходе проведенного недавно в лагерях для перемещенных лиц целевого обследования было установлено, что, несмотря на нехватку финансирования и предсказуемые тяготы жарких летних месяцев, 88 процентов жителей лагерей предпочитают в краткосрочной и среднесрочной перспективе оставаться на положении перемещенных лиц, а не возвращаться в свои районы происхождения, где обстановка весьма небезопасна и отсутствует базовое обслуживание.

70. Гуманитарные организации располагают все меньшими возможностями в плане охвата населения и работы в районах, ранее затронутых конфликтом в центральных и северных провинциях Ирака, особенно в округах Синджар и Махмур в мухафазе Найнава. В нескольких мухафазах перемещение работников гуманитарных организаций становится все более ограниченным, а местные органы власти игнорируют согласованные на национальном уровне процедуры получения писем, разрешающих доступ в те или иные районы. Как военные, так и гражданские власти требуют, чтобы гуманитарные организации дополнительно получали разрешения на местном уровне. Помимо препятствий, обусловленных отсутствием координаций в действиях органов безопасности на контрольно-пропускных пунктах в стратегически важных районах или на спорных территориях, все чаще и чаще приходится сталкиваться с ростом бюрократической волокиты в округах и на местах.

71. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Ираку в деле стабилизации и восстановления. За счет средств Механизма финансирования для стабилизации было завершено 139 проектов в пяти провинциях, освобожденных в течение последних трех месяцев, в том числе были восстановлены в общей сложности 32 школы, университета и учебных заведения. Среди них — университет в Найнаве, в котором в 2019–2020 учебном году будет обучаться более 5000 студентов. В секторе здравоохранения при поддержке Механизма восстановлена самая крупная больница мухафазы Найнава — больница в городе Кайяра, которая обслуживает 200 000 человек. Механизму финансирования для стабилизации по-прежнему не хватает 325 млн долл. США, чтобы обеспечить финансирование в полном объеме в размере 1380 млн долл. США. Механизму срочно требуются средства для работы в таких важных районах, как Мосул, Байджи, Хавиджа, а также в западной части мухафазы Анбар и в мухафазе Найнава. Нехватка финансирования будет иметь серьезные последствия для иракских перемещенных лиц с точки зрения их возможностей вернуться в свои дома.

72. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало в партнерстве с Министерством внутренних дел содействовать перемещенным лицам в получении гражданских документов: порядка 7400 документов, удостоверяющих личность (удостоверений личности и записей о гражданском статусе), было выдано к концу июня перемещенным лицам в Эрбиле и Дахуке. УВКБ организовало рабочее совещание с участием высокопоставленных представителей Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Верховного судебного совета и других государственных структур с целью выработать рекомендации в целях устранения правовых и политических проблем в деле получения иракского гражданства для лиц, подвергающихся риску безгражданства, в том числе детей, родившихся в районах, ранее находившихся под контролем ИГИЛ.

73. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать поддержку правительству Ирака в обеспечении эффективной координации мер по борьбе с взрывоопасными предметами. 29 мая Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Директорат по противоминной деятельности подписали соглашение о порядке оформления распоряжений на выполнение конкретных заданий, позволяющее более эффективно осуществлять операции по обследованию и расчистке местности, что является важным шагом на пути к улучшению взаимодействия в деле снижения в стране степени угрозы, связанной со взрывоопасными предметами. Были приложены значительные усилия для расширения участия женщин в противоминной деятельности, которой традиционно занимаются в основном мужчины: женщины были набраны и обучены саперному делу для участия в операциях Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Синджаре, мухафаза Найнава, и в настоящее время женщины представлены в составе саперных групп наравне с мужчинам.

74. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказала помощь 3000 находящимся в уязвимом положении семей фермеров, в том числе возглавляемых женщинами и молодыми людьми, в мухафазах Найнава, Анбар, Салах-эд-Дин и Киркук, предоставив членам 290 домашних хозяйств возможность пройти обучение и комплекты оборудования для теплиц и различные сельскохозяйственные ресурсы, включая семена, инструменты и удобрения. Еще 210 домашних хозяйств получили наборы для работы на своих приусадебных участках, в том числе наборы с семенами, удобрениями, сельскохозяйственным инвентарем. Благодаря этим мероприятиям удалось повысить социальную стабильность принимающих общин и возвращающихся лиц, пострадавших в результате многолетней войны и от социально-экономического спада.

75. В целях создания обстановки, благоприятствующей устойчивой экономической и социальной интеграции уязвимых лиц и общин, Международная организация по миграции (МОМ) оказала помощь в обеспечении средствами к существованию 2170 человек, проживающих в районах с тяжелыми условиями жизни, и большого числа репатриантов. Она также предоставила безвозмездные субсидии 71 предприятию в целях создания рабочих мест для демобилизованных молодых людей и содействия их реинтеграции в общины. В координации с правительством Ирака и партнерами МОМ оказала поддержку 630 иракцам, которые решили вернуться домой из-за границы, в деле их реинтеграции в свои общины. На местах более 3500 человек были вовлечены в разработку и планирование общинных мероприятий в целях укрепления социальной сплоченности, а также принимали в них участие в восьми провинциях на всей территории Ирака. Эти мероприятия призваны объединить людей и укрепить позитивное

взаимодействие, исходя из того принципа, что восстановление доверия и усиление социальной сплоченности будут способствовать повышению жизнестойкости общин в условиях кризисов.

76. В рамках поддержки усилий по охране правопорядка на уровне общин в Ираке, способствующих миру и безопасности и устраняющих факторы, обусловливающие незаконную миграцию, МОМ помогла общинам и силам местной полиции обеспечить создание и функционирование форумов по вопросам работы полиции с населением. Эти форумы представляют собой открытые и всеохватные платформы, в рамках которых могут обсуждаться затрагивающие население вопросы безопасности и которые могут способствовать восстановлению доверия между населением и работниками правоохранительных органов, что имеет особое значение в Ираке в нынешнем контексте перемещения и возвращения населения. В течение отчетного периода было создано 11 таких форумов в мухафазах Анбар, Басра, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. Всего с 2015 года создано 112 форумов по вопросам работы полиции с населением в 11 провинциях.

77. Выполняя работы по одному из приоритетных направлений иракской национальной стратегии сокращения масштабов нищеты, Всемирная продовольственная программа взаимодействует с Министерством торговли в реализации инициативы по оказанию технической помощи в вопросах оцифровывания государственной системы распределения. Цель проекта оцифровывания состоит в том, чтобы заменить нынешнюю систему бумажного документооборота электронной платформой, которая будет способствовать более эффективному управлению распределением на ежедневной основе и проведению операций в рамках государственной системы распределения.

78. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в партнерстве с Министерством здравоохранения и окружающей среды и Международным союзом охраны природы работает над планом создания в Ираке национальной сети охраняемых районов и оказания стране поддержки в выполнении ее обязательство по конвенциям о биоразнообразии и других соответствующих обязательств. В период с 17 по 20 июня ЮНЕП в партнерстве с Министерством здравоохранения и окружающей среды организовала практические семинары по вопросам регулирования химических веществ для 60 представителей иракских министерств и ведомств. Эти практические семинары являются частью проекта в поддержку разработки национального плана осуществления в Ираке Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и рекомендаций по данным первоначальной оценки в рамках Минаматской конвенции о ртути.

79. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало участвовать в деятельности, нацеленной на предотвращение терроризма и борьбу с ним в Ираке, в том числе посредством внесения предложений по проекту нового закона о борьбе с терроризмом, разработки стратегии в целях предотвращения ненадлежащего использования химических веществ для изготовления самодельных взрывных устройств, а также посредством создания ассоциации жертв терроризма.

80. 5 июля на состоявшейся в Баку сорок третьей сессии Комитета всемирного наследия Вавилон был внесен в Список объектов всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Отделение ЮНЕСКО в Ираке и Центр всемирного наследия продолжали оказывать поддержку иракским властям в сохранении и обеспечении ответственного использования территории этого объекта. Помимо этого, ЮНЕСКО осуществляет в интересах иракских граждан и сирийских беженцев

разных возрастных групп целый ряд образовательных проектов различных уровней, включая проекты в области профессионально-технической подготовки, проекты в целях зачисления для прохождения обучения, направленные на расширение возможностей в плане получения качественного и инклюзивного образования в условиях гендерного равенства и под наставничеством учителей.

81. Кроме того, ЮНЕСКО продолжала прилагать усилия для обеспечения безопасности журналистов. 20 июня ею было организовано совещание с членами Комитета культуры и средств массовой информации и Комитета по правам человека Совета представителей, а также с советником премьер-министра по средствам массовой информации, которое было посвящено теме «Национальный комитет по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности».

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

82. 4 июня премьер-министр объявил, что доступ в бывшую международную зону будет обеспечиваться круглосуточно. С того момента Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций был рекомендован ряд эффективных мер в целях смягчения рисков в плане безопасности для обеспечения охраны и безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций без ущерба для реализации программ и мероприятий.

83. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности оказал поддержку в среднем в проведении 50 выездов на места, относимых по степени опасности к уровням от среднего до высокого, и тесно координировал свою деятельность с правительством Ирака в вопросах поддержания безопасности, которая является основой для сохранения присутствия и деятельности Миссии на территории всей страны..

84. Начались строительные работы на территории полевого отделения МООНСИ в Мосуле. Сборные конструкции, материалы и взрывозащитные стенки были отгружены для доставки в пункт, обозначенный правительством Ирака. В целях размещения в жилых и служебных помещениях до десяти сотрудников к середине июля было завершено сооружение основных объектов инфраструктуры, в том числе для подачи воды, электроэнергии, санитарного обслуживания, обеспечения подключения средств связи и хранения топлива.

85. МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению проекта интеграции авиационных транспортных средств и операций Организации Объединенных Наций в Ираке, который, предположительно, позволит увеличить число посадочных мест и одновременно сократить расходы на поездки структур Организации Объединенных Наций, работающих в Ираке.

IV. Замечания

86. Недавние назначения на ключевые посты — посты министра внутренних дел, министра обороны и министра юстиции — позволят еще более укрепить способность правительства осуществлять свою программу, нацеленную на улучшение условий жизни всех иракцев. Призываю иракских политических лидеров использовать этот позитивный импульс, преодолеть их разногласия и завершить процесс формирования правительства, назначив министра образования. В этом контексте я повторяю свой призыв назначать на руководящие посты женщин и обеспечивать инклюзивное и эффективное управление.

87. Я приветствую неизменную нацеленность деятельности правительства на борьбу с коррупцией и повышение прозрачности, в частности предоставление в открытый доступ отчетности о реализации его программы. Не менее важную роль играют продолжающиеся дискуссии по вопросу о том, как улучшить условия предпринимательской деятельности в Ираке и привлечь в страну иностранные инвестиции. Перевод таких обсуждений в практическую плоскость и принятие конкретных и осязаемых мер будет иметь решающее значение, в том числе посредством модернизации финансового сектора.

88. Свидетельством позитивного развития событий является прогресс, достигнутый в формировании регионального правительства Курдистана, в том числе назначение на должности министров трех женщин. Призываю политических лидеров Иракского Курдистана теперь осуществить назначение министра природных ресурсов и секретаря Совета безопасности и сосредоточиться на выполнении стоящих перед правительством региона первоочередных задач, а также на дальнейшем улучшении отношений с Багдадом.

89. Ключевые назначения на должности заместителей министров, генеральных директоров и председателей парламентских комитетов, безусловно, имеют решающее значение с точки зрения расширения возможностей правительства в плане предоставления столь необходимых услуг своим гражданам и реализации его приоритетных задач в нынешний период постконфликтного восстановления. Скорейшее завершение процесса назначений, с учетом необходимости обеспечить представленность женщин, будет иметь ключевое значение.

90. Следует высоко оценить выступление премьер-министра 18 июня, в котором он подтвердил, что вооруженные группы, действующие вне государственного контроля, будут привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Ирака. Широкой политической поддержки заслуживает также постановление правительства от 1 июля о силах народной мобилизации. Предстоящий период покажет, в какой степени это постановление будет выполнено и принесут ли желаемый результат меры, которые будут приняты для его реализации.

91. Дальнейшее улучшение отношений между Багдадом и Эрбилем поможет Ираку укрепить свою безопасность и закрепить достигнутые успехи в экономике. Более тесное партнерство между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана имеет ключевое значение для решения остающихся проблем. Мой Специальный представитель будет продолжать оказывать свои добрые услуги в целях поощрения открытого и транспарентного диалога по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. Решающее значение будет иметь проведение всеохватных и заслуживающих доверия выборов, а также повышение доверия общественности к избирательному процессу.

92. Я обеспокоен увеличением числа сообщений о преследованиях и запугивании журналистов и правозащитников. Правительство Ирака должно активизировать свои усилия по защите свободы слова, а также безопасности журналистов и правозащитников на территории всей страны.

93. Высокой оценки заслуживают активно прилагаемые Ираком последовательные усилия в целях укрепления отношений с соседними странами. Лидеры страны наглядно продемонстрировали свою приверженность делу укрепления безопасности и стабильности в Ираке и регионе. Однако сохраняющаяся напряженность на региональном уровне по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, в том числе с точки зрения ее возможных последствий для Ирака. Призываю Ирак, его соседей и международных партнеров предпринять конкретные шаги и продолжить решение существующих в регионе проблем и споров на основе диалога и в духе взаимного уважения и сотрудничества.

94. Что касается возвращения из Сирийской Арабской Республики в Ирак боевиков ИГИЛ и членов их семей — как иракцев, так и не иракцев, то необходимо четко сознавать, что, если не решить этот вопрос надлежащим образом, это может иметь последствия не только для Ирака, но и для всего региона и далеко за его пределами. Кроме того, решение вопросов соблюдения надлежащей правовой процедуры и обеспечения подотчетности не может ограничиваться исключительно рамками судебных заседаний. Огромное значение с точки зрения обеспечения ясности в отношении того, какую помощь Организация Объединенных Наций могла бы или в состоянии оказать в этом плане, имеет структурный диалог.

95. Я вновь заявляю о том, что, для того чтобы в достаточной мере удовлетворить стремление жертв и их родственников добиться правосудия, привлечения к ответственности виновных и возмещения ущерба, необходимо во всех случаях обеспечивать справедливое судебное разбирательство в соответствии с национальной правовой базой Ирака и его обязательствами по международному праву.

96. На деятельность в гуманитарной области и в целях стабилизации по-прежнему не выделяется средств в достаточном объеме. На цели осуществления плана гуманитарного реагирования на 2019 год все еще мобилизовано лишь 194 млн долл. США из 701 млн долл. США, необходимых для выполнения гуманитарных программ. Острая нехватка средств по-прежнему наблюдается в рамках Механизма финансирования для стабилизации: дефицит составляет 335 млн долл. США. Призываю международное сообщество продолжать оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению стабилизации. Для того чтобы обеспечить восстановление и преодолеть пагубное и разрушительное наследие ИГИЛ, Ираку требуется содействие, которое необходимо оказывать последовательно и на стабильной основе.

97. С удовлетворением отмечаю, что члены Совета Безопасности посетили Ирак 29 июня. Я рад, что члены Совета сделали серьезные заявления о своей неизменной поддержке Ирака в тот момент, когда правительство и народ страны прилагают все усилия к тому, чтобы преодолеть наследие прошлого и построить мирное, стабильное и процветающее будущее.

98. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и работающим в Ираке сотрудникам Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия и приверженность выполнению мандата Организации в сложных условиях.